

Het projectbesluit: een kennismaking



Het waterschap werkt samen met gemeenten, provincie en het Rijk aan de fysieke leefomgeving van de inwoners in Midden- en West-Brabant. Dat doet het waterschap door werkzaamheden of projecten uit te voeren, zoals het onderhoud aan sloten of het versterken van dijken. Voor belangrijke activiteiten kan het waterschap in de toekomst het projectbesluit gebruiken. Dat is een nieuw instrument waarmee we gaan werken bij de invoering van de Omgevingswet.

Wat is een projectbesluit? Hoe werk je met het projectbesluit? En hoe hangt het samen met instrumenten waar andere overheden (vooral gemeenten) mee werken?



Wat is een projectbesluit?

en hoe wordt het uitgevoerd...

Als het waterschap ingewikkelde of grotere projecten wil uitvoeren, kan het een projectbesluit vaststellen. In het projectbesluit staat wat het project inhoudt en hoe het uitgevoerd gaat worden.

Omdat ingewikkelde of grote projecten niet altijd binnen de regels van het omgevingsplan passen, wijzigt het projectbesluit die regels. Dat is nieuw. Normaal gaat de gemeente over aanpassingen van het omgevingsplan, maar bij het projectbesluit is het waterschap bevoegd. Het omgevingsplan is de opvolger van het bestemmingsplan.

Voor het uitvoeren en onderhouden van het project zijn vaak verschillende omgevingsvergunningen nodig. Het waterschap kan die op twee manieren regelen in zijn projectbesluit:

nr 1

De meest uitgebreide vorm is het integrale projectbesluit. Het integrale projectbesluit bundelt alle losse besluiten die nodig zijn voor een project. Het integraal projectbesluit bundelt niet alleen alle besluiten van het waterschap, maar ook de besluiten van de gemeente of andere overheden. Het waterschap stelt alle besluiten vast.

nr 2

De minder uitgebreide vorm is het projectbesluit light. Bij dit projectbesluit blijven alle overheden bevoegd voor het verlenen van de eigen vergunningen. De verschillende overheden stemmen de besluiten wel met elkaar af. Ook brengen ze deze samen in procedure.

BIJZONDERHEDEN BIJ HET PROJECTBESLUIT:

- Het dagelijks bestuur van het waterschap stelt het projectbesluit vast. Daarna is goedkeuring van de Gedeputeerde Staten van de provincie nodig.
- Het projectbesluit geeft de mogelijkheid tot een onteigeningstitel. Dat betekent dat het algemeen bestuur van het waterschap kan beslissen om in bepaalde gevallen tot onteigening over te gaan.
- Ook de provincie en het Rijk kunnen een projectbesluit vaststellen. De besluiten van het waterschap gaan dan mee in dat projectbesluit.



Werken met een projectbesluit

Het projectbesluit is niet het enige instrument dat het waterschap kan gebruiken bij werkzaamheden in de fysieke leefomgeving.

- Eenvoudige werkzaamheden, zoals het maaien van sloten, zijn geregeld in de waterschapsverordening (de opvolger van de Keur).
- Andere (kleinere) werkzaamheden, zoals het aanleggen van een dam om onderhoud uit te voeren, gaan via een vergunning. Alleen bij het aanleggen of aanpassen van een primaire dijk moet het waterschap zelf een projectbesluit maken.
- Voor alle andere projecten is het projectbesluit een keuze.

Die keuze maakt het waterschap samen met de andere overheden die betrokken zijn bij het project. Door met elkaar in gesprek te gaan, nemen zij een beslissing over de vergunningen en besluiten die onder het projectbesluit vallen (en welke niet). Samen maken zij keuzes over de inzet van het projectbesluit.



Optrekken met andere overheden

De Omgevingswet stimuleert waterschappen gebiedsgericht te denken en werken. Afhankelijk van de reikwijdte en de omvang van het project, is het nodig om met andere overheden te bespreken wie het projectbesluit neemt. Bij gebiedsontwikkeling waar het Rijk, de provincie en het waterschap bevoegdheden hebben, zijn er drie mogelijkheden:

nr 1 HET IK-MODEL

Ieder bevoegd gezag stelt zijn eigen projectbesluit vast en doorloopt ook een eigen procedure.

nr 2 HET AFSTEMMINGSMODEL

Ieder bevoegd gezag stelt zijn eigen projectbesluit vast en stemt de procedure zoveel mogelijk op elkaar af.

nr 3 HET GEZAMENLIJK MODEL

Eén bevoegd gezag stelt het projectbesluit vast. Dit is het Rijk of de provincie waar het project (in hoofdzaak) wordt uitgevoerd. De andere bevoegde gezagen, waaronder het waterschap, geven toestemming.

Dit betekent dat het gebruik van een projectbesluit niet alleen een technische of inhoudelijke kant kent, maar ook een bestuurlijke. Het gaat er om hoe overheden willen samenwerken en hoe zij zich tot elkaar willen verhouden. Dat is zowel een politiek-bestuurlijke, als een inhoudelijke keuze.

PARTICIPATIE

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Voor projectbesluiten geldt dat participatie verplicht is. Door de omgeving vroeg te betrekken, komen verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel. Zo zorgt participatie voor meer draagvlak en betere besluiten.

De Omgevingswet schrijft niet voor hoe participatie moet plaatsvinden. De wet geeft ruimte aan initiatiefnemers en de overheid om eigen keuzes te maken. Participatie is namelijk maatwerk: de omgeving is elke keer anders.

